

Raadsvergadering van 24 januari 2008

Onderwerp: vaststelling Wegsleepverordening Gemeente Moerdijk

Verantwoordelijke portefeuillehouder: H.W. den Duijn

Samenvatting:

Sinds de wetswijziging van 1 jan 2002 zijn de mogelijkheden om voertuigen weg te slepen bij parkeerovertradingen verruimd. Voorgesteld wordt om bijgaande wegsleepverordening gemeente Moerdijk 2007 vast te stellen.

Aanleiding:

Verruiming wettelijke mogelijkheden (v.a. 1 jan 2002) om voertuigen weg te slepen

Overweging / motivering:

Inleiding

Het is u bekend dat binnen de gemeente Moerdijk verbaliserend wordt opgetreden bij parkeerovertradingen. Tot op heden ontbreekt binnen onze gemeente het "sluitstuk" op deze handhaving, namelijk de mogelijkheden om fout parkeerde auto's onder bepaalde omstandigheden te kunnen wegslepen. Dit voorstel voorziet in de vaststelling van dat sluitstuk, te weten een gemeentelijke wegsleepverordening.

Waarom nu dit voorstel?

Op 1 januari 2002 zijn de wettelijke mogelijkheden om voertuigen weg te slepen verruimd. Tot die datum was het volgens de Wegenverkeerswet 1994 (WWV 1994) slechts mogelijk voertuigen weg te slepen met behulp van een wegsleepregeling die werd vastgesteld door de burgemeester en indien dit in het belang was van:

- De veiligheid op de weg, of
- De vrijheid van het verkeer, of
- Het vrijhouden van invalidenparkeerplaatsen.

In die nieuwe wetgeving is laatstgenoemd criterium met 20 andere uitgebreid. Er zijn immers veel meer plekken denkbaar waarop het fout parkeren van een voertuig als hinderlijk wordt ervaren. Overigens moet wel duidelijk zijn dat het wegslepen van het voertuig noodzakelijk is. Zo ontbreekt die noodzaak in principe indien een voertuig om bijvoorbeeld 04.00 's nachts fout staat geparkeerd. De Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) waarin de nieuwe wetgeving verder is uitgewerkt, bepaalt dat op de volgende door de gemeente aangewezen weggedeelten of wegen voertuigen¹ kunnen worden weggesleept:

- Parkeerverboden, door middel van een bord of onderbroken gele streep;
- Aangegeven parkeergelegenheden beperkt tot:
 - Een bepaalde categorie of groep van voertuigen;
 - vergunninghouders
 - De wijze waarop moet worden geparkeerd;
 - Dagen of uren waarop parkeren verboden is;

¹ Het begrip "voertuigen" moet in dit verband ruim worden opgevat. In principe is ook het "wagslepen" van fietsen, bromfietsen, scooters, invalidervoertuigen en aanhangwagens mogelijk.

- Dagen of uren waarop het parkeren van een bepaalde categorie of groep van voertuigen verboden is.
- Taxistandplaatsen;
- Gehandicaptenparkeerplaatsen;
- Gelegenheid geven tot het onmiddellijk laden en lossen;
- Voetgangersgebieden.

Voor andere dan de hier genoemde parkeerovertredingen geldt dat wel uitdrukkelijk aangetoond moet worden dat de veiligheid op de weg of de vrijheid van het verkeer in het geding is.

Hoewel de bevoegdheid tot het wegslepen in de wet is vastgelegd, kan ons college pas goed van deze bevoegdheid gebruik maken wanneer de gemeenteraad een verordening vaststelt waarin regels over de toepassing van deze bevoegdheid zijn opgenomen. Het gaat dan met name om voorschriften over:

- a. De aanwijzing van een plaats waar de weggesleepte voertuigen worden bewaard;
- b. De berekening van de kosten die verbonden zijn aan de uitvoering van het wegslepen en bewaren van voertuigen;
- c. De aanwijzing van wegen en weggedeelten waarop de hiervoor omschreven parkeerovertredingen mogen worden gehandhaafd.

Overeenkomstig de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten zijn in artikel 2 van de ontwerperegeling alle wegen en weggedeelten binnen de gehele gemeente Moerdijk als zodanig aangewezen.

Bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving

Wanneer een voertuig fout geparkeerd staat en wegsleepwaardig is, zijn er in principe twee naast elkaar bestaande manieren om hiertegen op te treden. Allereerst via de strafrechtelijke weg door politie en justitie (proces-verbaal). Daarnaast door het uitvoeren van het bestuursrechtelijke middel: bestuursdwang (= het laten wegslepen en bewaren van het voertuig, door het college van burgemeester en wethouders). Het tegelijk toepassen van beide middelen behoeft echter niet. Met andere woorden; ze kunnen los van elkaar worden gebruikt. Voor de feitelijke uitvoering van de wegsleepregeling hebben wij uitvoeringsregels opgesteld. Deze liggen bij de stukken ter inzage.

Keuze wegsleepbedrijf

Het is uiteraard van belang dat het wegslepen zorgvuldig gebeurt en dat – mocht onverhoopt schade aan de voertuigen ontstaan - de afwikkeling hiervan op correcte wijze gebeurt. Wij achten het daarom van belang dat een erkend takel- en bergingsbedrijf met de uitvoering wordt belast. Binnen deze regio zijn twee bedrijven gevestigd die als erkende bedrijven, dat wil zeggen: aangesloten bij de Vereniging van Bergingspecialisten, zijn aan te merken. Beide bedrijven is gevraagd offerte uit te brengen voor deze werkzaamheden. In overleg met het Inkoopbureau zal een overeenstemming worden bereikt over de prijs / kwaliteitsverhouding. De centrale ligging van de bedrijven ten opzichte van het gehele werkingsgebied van de verordening en een aanrijtijd van circa 20 minuten (onder normale omstandigheden zijn hierbij bovendien voordelen). Wij zijn dan ook voornemens met deze bedrijven een contract te sluiten. In deze overeenkomst zullen nadere afspraken worden vastgelegd over:

- De vergoeding voor het wegslepen en bewaren van voertuigen;
- De aansprakelijkheid bij beschadiging van voertuigen tijdens het wegslepen en bewaren;
- Het financiële risico wanneer ten onrechte is gesleept en dergelijke.
- De administratieve verwerking van de gegevens.
- De handelingen die verricht moeten worden bij een eventuele verkoop van een voertuig.

Financiële consequenties

De kosten van bestuursdwang worden rechtstreeks verrekend tussen de overtreder en het takel- en bergingsbedrijf, zodat er in principe geen financiële consequenties voor de gemeente zijn. Dit is wel het geval indien het voertuig niet door de rechthebbende wordt opgehaald en de verkoopwaarde van het voertuig lager is dan de kosten van het slepen en bewaren. Dit kan het geval zijn bij het verwijderen van autowrakken. In dat geval zijn de kosten voor de gemeente.

Mede gelet op de hoogte van het basistarief is overigens in dat tarief een opslag voor gemeentelijke kosten achterwege gelaten.

Organisatorische consequenties

De politie en het transport-, takel- en bergingsbedrijf worden gemandateerd om de regeling uit te voeren. Wel kan betrokkene tegen de toepassing van de bestuursdwang een bezwaarschrift op grond

van de Algemene wet bestuursrecht indienen bij het college. Uitgaande van de schatting dat jaarlijks ongeveer 10 voertuigen worden weggesleept, zal dit tot ongeveer één a twee bezwaarschriften per jaar leiden. Dit heeft dus nauwelijks consequenties voor de commissie voor de bezwaarschriften en het ondersteunende secretariaat.

Algemene Plaatselijke Verordening en het wegslepen

Ons college is belast met de uitvoering en handhaving van de Algemene Plaatselijke Verordening (A.P.V.) Binnen onze gemeente zijn met een zekere regelmaat caravans, aanhangwagentjes en autowrakken te vinden waarvan de eigenaren niet of pas na veel inzet zijn te achterhalen. Indien deze niet voorzien zijn van een duidelijk zichtbaar kenteken kan worden weggesleept op basis van art 174 van de Wegenverkeerswet (inbezitname). In andere gevallen, indien er sprake is van een overtreding van de APV, dienen de normale mogelijkheden van bestuursdwang te worden gevolgd.

Door de tarieven tevens van toepassing te verklaren op de handhaving van de A.P.V. kan uiteindelijk ook tegen dit soort voertuigen worden opgetreden. Wanneer de eigenaar van het voertuig niet meer is te achterhalen kan het voertuig na een bepaalde tijd worden verkocht.

De commissie Bestuur en Middelen heeft ons positief geadviseerd over dit voorstel.

Voorstel

Wij stellen u voor de Wegsleepverordening gemeente Moerdijk 2007 vast te stellen overeenkomstig bijgaand ontwerp-Raadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk d.d. ,
de secretaris, de burgemeester,

drs. A.E.B. Kandel

H.W. den Duijn



De raad van de gemeente Moerdijk, in zijn vergadering van d.d. 24 januari 2008,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.; 11 oktober en 11 december 2007

gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet, artikel 173, tweede lid, van de Wegenverkeerswet 1994, en het Besluit van 5 juli 2001, houdende nadere regels ter uitvoering van de in de Wegenverkeerswet 1994 vervatte wegsleepregeling (Besluit wegslepen van voertuigen),

B e s l u i t:

Vast te stellen de volgende verordening:

Wegsleepverordening gemeente Moerdijk

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. RVV 1990: het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;
- b. wet: de Wegenverkeerswet 1994;
- c. besluit: het Besluit wegslepen van voertuigen;
- d. voertuig: wat hieronder wordt verstaan in artikel 1, onder a1 RVV 1990;
- e. motorrijtuig: wat hieronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder c van de wet;
- f. het college: het college van burgemeester en wethouders
- g. wegen: alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten.

Artikel 2 Aanwijzing van wegen en weggedeelten waar voertuigen kunnen worden verwijderd, overgebracht en in bewaring gesteld in het belang van het vrijhouden van wegen en weggedeelten.

Als wegen en weggedeelten, bedoeld in artikel 170, eerste lid, onder c van de wet worden alle wegen en weggedeelten binnen de gemeente Moerdijk aangewezen voor zover ze behoren tot een van de in artikel 2 van het besluit bedoelde soorten van wegen en weggedeelten.

Artikel 3 Plaats bewaring voertuigen en openingstijden

1. Als plaatsen van bewaring van voertuigen worden aangewezen:
 - a. het daartoe ingerichte gedeelte van het terrein van Autoberging Kerstens, Bisschop Hopmansstraat 30 te Noordhoek,
 - b. het daartoe ingerichte terrein van Logicx berging , Industrierrein 2-2a te Zevenbergen;
2. In beginsel wordt de in het eerste lid, onder a aangewezen plaats als bewaarplaats gebruikt bij sleepdiensten ten westen van Zevenbergen;
De in het eerste lid, onder b aangewezen plaats is aangewezen als bewaarplaats bij sleepdiensten vanuit Zevenbergen en het gebied ten oosten daarvan;

Toelichting op Wegsleepverordening gemeente Moerdijk (2007)

ALGEMENE TOELICHTING

Op 1 januari 2002 is de Wet van 21 februari 1997, houdende de wijziging van de Wegenverkeerswet 1994 (WVW 1994), ook wel de wijziging van de weg- sleepregeling genoemd, en het bijbehorende Besluit wegslepen van voertuigen, in werking getreden. De artikelen 170 tot en met 173 van de WVW 1994 zijn geheel vervangen door nieuwe bepalingen. De wijzigingswet is bij de Invoeringswet van de derde tranche van de Algemene wet bestuursrecht, deel II, nog aangepast in verband met de overgang van de bepalingen over de uitvoering van bestuursdwang uit de Gemeentewet naar de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegdheid tot het wegslepen van voertuigen

Het uitvoeren van de wegsleepregeling is geen wettelijke bevoegdheid meer van de burgemeester, maar van het gehele college van burgemeester en wethouders. Het wegslepen van een voertuig moet worden gezien als een bijzondere vorm van bestuursdwang. In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zijn algemene regels gesteld over de toepassing van bestuursdwang. Deze regels zijn voor een groot deel ook van toepassing op het wegslepen van voertuigen. Tegen het wegslepen van voertuigen staat op grond van de Awb bezwaar bij het college en vervolgens beroep bij de rechtbank open.

Verordening

In artikel 170 e.v. van de WVW 1994 is het kader aangegeven waarbinnen het college van burgemeester en wethouders gebruik kan maken van zijn bevoegdheid tot het wegslepen van voertuigen. Hoewel de bevoegdheid tot het wegslepen van voertuigen in de wet is neergelegd, kan het college pas van deze bevoegdheid gebruik maken, wanneer de gemeenteraad in een verordening nadere regels heeft gesteld over de toepassing van deze bevoegdheid, zoals in artikel 173, tweede lid, van de WVW 1994 wordt voorgeschreven. Deze nadere regels dienen in ieder geval te betreffen:

1. de aanwijzing van de plaatsen waar de weggesleepte voertuigen worden bewaard;
2. de berekening van de kosten verbonden aan de uitvoering van het wegslepen en bewaren van voertuigen;
3. de aanwijzing van wegen en weggedeelten, waar op grond van artikel 170, eerste lid, onder c, van de WVW 1994 voertuigen mogen worden weggesleept.

Uitgebreide werking

Op grond van de oude regelgeving mochten op de weg staande voertuigen alleen worden weggesleept in het belang van de veiligheid op de weg of de vrijheid van het verkeer dan wel het vrijhouden van gehandicaptenparkeerplaatsen.

Op grond van de herziene regeling in de WVW 1994 is het laatstgenoemde criterium uitgebreid. Zowel de Vereniging van Nederlandse Gemeenten als een aantal grote(re) gemeenten hebben hier sterk op aangedrongen bij zowel het ministerie van Verkeer en Waterstaat als de Tweede Kamer. Er zijn immers meer locaties denkbaar waar het foutief parkeren - buiten de twee eerstgenoemde criteria - als zeer hinderlijk wordt ervaren. Direct optreden tegen dergelijke foutief geparkeerde voertuigen kan in bepaalde gevallen zeer wenselijk zijn. Als wegen en weggedeelten waar op grond van de nieuwe landelijke wegsleepregeling kan worden weggesleept zijn thans aangewezen alle wegen en weggedeelten binnen de gemeente Moerdijk voorzover die behoren tot één van de in artikel 2 van het Besluit bedoelde soorten wegen en weggedeelten. In de artikelsgewijs toelichting zijn onder artikel 2 deze wegen en weggedeelten expliciet genoemd.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze bepaling is een aantal begrippen omschreven dat diverse malen in deze verordening terugkomt. De omschrijving van deze begrippen spreekt voor zich. Veelal wordt verwezen naar definities uit bestaande wetgeving.

Ad d. Voertuig

Het begrip “voertuig”, zoals in artikel 1, onder al van het RVV 1990 betreft: fietsen, bromfietsen, gehandicaptenvoertuigen, motorvoertuigen, trams en wagens en is dus ruim geformuleerd. Al deze voertuigen vallen daarom onder de werking van de wegsleepverordening. Ook in de APV van de Gemeente Moerdijk is een bepaling opgenomen over de verwijdering van fietsen en bromfietsen van de openbare weg (zie artikel 5.1.11). Deze bepaling is aanvullend op wat de wegenverkeerswetgeving beoogt te regelen. In artikel 5.1.11 van de APV spelen namelijk andere belangen een rol, zoals de openbare orde en veiligheid, het uiterlijk aanzien en de openbare gezondheid.

ad e. motorrijtuig

Het begrip motorrijtuig is apart omschreven, omdat artikel 5 van de Moerdijkse wegsleepverordening alleen betrekking heeft op dit soort voertuigen.

Artikel 2 Aanwijzing van wegen en weggedeelten waar voertuigen kunnen worden verwijderd, overgebracht en in bewaring gesteld in het belang van het vrijhouden van wegen en weggedeelten

In dit artikel worden alle wegen en weggedeelten binnen de gemeente Moerdijk aangewezen als gebied waarop de wegsleepverordening van toepassing is.

In artikel 170 eerste lid onder c. juncto artikel 2 van het Besluit is ook aangegeven dat een voertuig in het belang van het vrijhouden van bepaalde wegen en weggedeelten kan worden weggesleept, wanneer deze zijn aangewezen in de gemeentelijke wegsleepverordening en behoren tot de wegen en weggedeelten, zoals bedoeld in artikel 2 van het besluit wegslepen van voertuigen.

Ingevolge artikel 170 eerste lid sub c. van de wet, juncto artikel 2 van het Besluit, juncto artikel 2 van de wegsleepverordening gemeente Moerdijk 2004, kan in de gemeente Moerdijk van de volgende soorten wegen en weggedeelten worden weggesleept:

- a. wegen en weggedeelten waar door middel van bord E 1 van bijlage 1 bij het RVV 1990 of door middel van een gele onderbroken streep als bedoeld in artikel 24, eerste lid, onderdeel e, van het RVV 1990 wordt aangegeven dat het verboden is te parkeren;
- b. wegen en weggedeelten waar door middel van bord E 2 van bijlage 1 bij het RVV 1990 of door middel van een gele doorgetrokken streep als bedoeld in artikel 23, eerste lid, onderdeel g, van het RVV 1990 wordt aangegeven dat het verboden is stil te staan;
- c. parkeergelegenheden, aangeduid door bord E4 van bijlage I bij het RVV 1990, waarbij op een onderbord wordt aangegeven:
 - de categorie of groep voertuigen waarvoor de parkeergelegenheid is bestemd, of het parkeren op bepaalde dagen of uren is verboden;
 - taxistandplaatsen, aangeduid door bord E5 van bijlage 1 bij het RVV 1990;
 - parkeerplaatsen voor gehandicapten, aangeduid door bord E6 van bijlage 1 bij het RVV 1990;
 - gelegenheden voor het onmiddellijk laden en lossen van goederen, aangeduid door bord E7 van bijlage 1 bij het RVV 1990;
 - parkeergelegenheden voor een categorie of groep voertuigen, aangeduid door bord E8 van bijlage 1 bij het RVV 1990; .
 - parkeergelegenheden voor vergunninghouders, aangeduid door bord E9 van bijlage I bij het RVV 1990;
 - voetgangersgebieden, aangeduid door bord G7 of door bord CI van bijlage bij het RVV 1990.

Artikel 3 Plaats bewaring voertuigen en openingstijden

De inhoud van de bepaling spreekt voor zich. Vanwege de redactie van artikel 173, tweede lid van de WVV 1994, moet(en) de plaatsen van bewaring van voertuigen door de gemeenteraad worden aangewezen.

Artikel 4 Kosten overbrengen en bewaren voertuigen

In de artikelen 13 tot en met 15 van het besluit wegslepen van voertuigen is geregeld welke soorten van kosten verbonden aan het wegslepen en in bewaring stellen van voertuigen in rekening kunnen

worden gebracht. Het gaat hierbij niet alleen om personele en materiële kosten direct verband houdend met het wegslepen en in bewaring stellen van voertuigen, maar ook om kosten verbonden aan bekendmaking van beschikkingen, verkoop, eigendomsoverdracht om niet of vernietiging van voertuigen, inclusief de taxatie van deze voertuigen, renteverlies, WA-verzekering e.d. Bij de berekening van de prijzen hanteert het Berging- en Takelbedrijf de indexeringsvolgins "CBI-laag".

Artikel 5 Overbrengen en in bewaring stellen van motorrijtuigen in het geval van gebleken onvoldoende rij geschiktheid of rijvaardigheid dan wel het ontbreken van een behoorlijk zichtbare kentekenplaat

Naast de in artikel 170, eerste lid WVV 1994 bedoelde gevallen zijn in deze wet nog twee gevallen genoemd, waarin het noodzakelijk kan zijn om een voertuig te laten wegslepen en in bewaring te laten stellen. Achtereenvolgens wordt hier bedoeld op:

- a. het niet afgeven van zijn rijbewijs, wanneer dit is ingevorderd, omdat iemand zijn motorrijtuig heeft bestuurd terwijl hij onder invloed was van drogerende stoffen of alcohol en dergelijke (zie artikel 130 en 164 WVV 1994);
- b. de situatie dat een motorrijtuig niet beschikt over een behoorlijk zichtbare kentekenplaat terwijl de eigenaar of houder van dat motorrijtuig niet direct te achterhalen is. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan voertuigwrakken die geen kenteken meer hebben of aan situaties dat er sprake kan zijn van het 'knoeien' met kentekens in geval van autodiefstal.

Wanneer in dit soort gevallen een voertuig moet worden weggesleept en in bewaring genomen, is er geen sprake van uitoefening van bestuursdwang. Artikel 170, eerste lid WVV 1994, waarin de bestuursdwang is geregeld, is dan ook niet van toepassing verklaard in de genoemde gevallen. In feite gaat het om een vorm van inbeslagname van goederen die ook in het strafrecht voorkomt.

Wel heeft de wetgever voor deze gevallen, diverse bepalingen uit hoofdstuk X. Bestuursdwang van de WVV 1994 (artikel 170 e.v.) van overeenkomstige toepassing verklaard. In de wegsleepverordening zijn de artikelen over de bewaar plaats van voertuigen en openingstijden (artikel 3) en de kosten van overbrengen en bewaren van voertuigen (artikel 4) voor deze gevallen van overeenkomstige toepassing verklaard.

Artikel 6 Inwerkingtreding

Deze bepaling spreekt voor zich

Artikel 7 Citeertitel

Deze bepaling spreekt voor zich.